

Вносится  
комитетом Костромской областной Думы  
по агропромышленной политике,  
развитию сельских территорий,  
природным ресурсам и экологии

Проект

## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

### **Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест**

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест», Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой о его поддержке.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин

### **Обращение**

**Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест**

**Уважаемый Михаил Владимирович!  
Уважаемый Александр Александрович!**

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных.

Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В силу абзаца второго статьи 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Актуальность данного вопроса обусловлена ситуацией, которая возникает при появлении резких, некомфортных запахов.

Жители отдельных населенных пунктов Костромской области, проживающие вблизи предприятий, занимающихся выпуском древесного угля, в связи с распространением неприятного «навязчивого» запаха обращаются в территориальные органы природоохранной прокуратуры Российской Федерации, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, МЧС России, МВД России, органы исполнительной и законодательной власти Костромской области, органы местного самоуправления, однако указанные органы чаще всего не имеют возможности ни определить источник запаха, ни его состав, ни привлечь нарушителя к ответственности ввиду имеющегося пробела в действующем природоохранном законодательстве Российской Федерации, в частности Федеральном законе от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Критерий «навязчивости» запаха должен быть положен в основу проведения контроля загрязнения атмосферного воздуха запахом, который в настоящее время осуществляется по кратности превышения максимальных разовых предельно допустимых концентраций отдельных веществ, что не позволяет провести адекватную оценку качества воздуха и обоснованность жалоб населения на запах.

На предприятиях, занимающихся выпуском древесного угля для мангала, гриля, барбекю, оборудование для производства угля, как правило, не укомплектовано специальными фильтрами, поэтому вместе с запахом распространяются отравляющие вещества.

Запах формируется не отдельным веществом, а сложной смесью веществ различного состава. В большинстве случаев проводимые замеры показывают, что предельно допустимые концентрации химических веществ в воздухе не превышают норму, а жители, тем не менее, ощущают присутствие неприятного запаха круглосуточно.

Жители жалуются на появление неприятного запаха, а контролирующие органы не могут официально установить источник запаха и обязать виновные предприятия принимать меры по сокращению выбросов.

Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, предприятий и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» уровни запаха не регламентируются.

В настоящее время надзорные органы не проводят измерения силы запаха в атмосферном воздухе, ввиду отсутствия на законодательном уровне понятий «запах», «норматив запаха», не имея тем самым правового основания для его определения и установления, а также последующего мониторинга.

Кроме того производство древесного угля (углетомильные печи) относится к предприятиям II класса опасности, в отношении которых устанавливаются ориентировочные размеры санитарно-защитных зон - 500 м (постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»).

На основании изложенного, в целях создания комфортной среды для жителей населенных пунктов Костромская областная Дума обращается с просьбой рассмотреть возможность:

законодательного урегулирования понятий «запах», «норматив запаха», «мониторинг концентрации (интенсивности) запаха», «контроль запаха» для установления контроля за предприятиями, осуществляющими выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сопровождающийся неприятным запахом;

отнесения производства древесного угля (углетомильные печи) к I классу опасности в целях увеличения ориентировочных размеров санитарно-защитных зон до 1000 м либо пересмотреть ориентировочные размеры санитарно-защитных зон в сторону увеличения.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по агропромышленной политике,**  
**развитию сельских территорий,**  
**природным ресурсам и экологии**

**РЕШЕНИЕ**

28 апреля 2022 года

№ 27/5

**Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест**

На основании решения комитета от 02.12.2021 № 20/3 о рассмотрении обращения Е.А. Емельяновой по вопросу сжигания отходов в ночное время и загрязнения атмосферного воздуха продуктами горения в городе Костроме в повестку дня комитета внесен вопрос «Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест».

На основании вышеизложенного и статьи 69 Регламента Костромской областной Думы комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ:**

1. Поддержать обращение Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест.

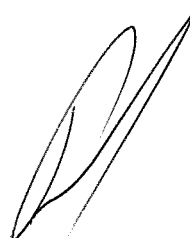
2. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о

совершенствовании федерального законодательства в части определения нормирования, контроля и оценки запаха в атмосферном воздухе населенных мест».

3. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Курбанову В.Б. представлять настоящий проект постановления на заседании Костромской областной Думы.

4. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов