

Вносится губернатором
Костромской области

Проект
392-7

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области в части регулирования вопросов ограничения или прекращения движения транспортных средств на территории Костромской области

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1

Внести в статью 19.1 Закона Костромской области от 1 апреля 2004 года № 184-ЗКО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 7 декабря 2006 года № 85-4-ЗКО, от 7 февраля 2008 года № 254-4-ЗКО, от 21 июля 2008 года № 353-4-ЗКО, от 8 июня 2009 года № 489-4-ЗКО, от 30 декабря 2009 года № 564-4-ЗКО, от 21 октября 2010 года № 669-4-ЗКО, от 15 февраля 2012 года № 189-5-ЗКО, от 26 марта 2012 года № 203-5-ЗКО, от 18 июня 2012 года № 246-5-ЗКО, от 1 февраля 2013 года № 338-5-ЗКО, от 26 июня 2013 года № 376-5-ЗКО, от 7 февраля 2014 года № 490-5-ЗКО, от 11 декабря 2014 года № 608-5-ЗКО, от 7 июля 2015 года № 719-5-ЗКО, от 26 мая 2016 года № 101-6-ЗКО, от 24 апреля 2017 года № 238-6-ЗКО, от 30 мая 2017 года № 256-6-ЗКО, от 27 марта 2018 года № 369-6-ЗКО, от 26 марта 2019 года № 533-6-ЗКО, от 26 ноября 2019 года № 629-6-ЗКО, от 26 апреля 2021 года № 83-7-ЗКО, от 29 ноября 2021 года № 149-7-ЗКО, от 26 апреля 2022 года № 196-7-ЗКО) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 19.1. Ограничение движения транспортных средств в границах территорий исторических поселений, на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия

1. В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объектов культурного наследия, а также в соответствии с требованиями к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения движение транспортных средств в границах территорий исторических поселений, на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия ограничивается или запрещается.

2. Движение транспортных средств в границах территорий исторических поселений, на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия ограничивается или запрещается на основании решения Государственного органа, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи.

3. Представление об ограничении или запрещении движения транспортных средств по автомобильным дорогам в границах объектов культурного наследия и в зонах их охраны вносится Государственным органом:

1) в отношении автомобильной дороги общего пользования местного значения – в орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находятся объекты культурного наследия и зоны их охраны;

2) в отношении автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения – в исполнительный орган Костромской области, уполномоченный принимать решения о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств.

4. Представление об ограничении или запрещении движения транспортных средств по автомобильным дорогам в границах территорий исторических поселений вносится Государственным органом в отношении автомобильной дороги регионального или межмуниципального, местного значения в администрацию Костромской области с проектом нормативного правового акта об ограничении или запрещении движения транспортных средств по автомобильным дорогам в границах территории исторического поселения.

5. Принятие решений о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам в границах объектов культурного наследия и в зонах их охраны осуществляется в соответствии с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

6. Орган местного самоуправления муниципального образования, исполнительный орган Костромской области, уполномоченный принимать решения о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств, в течение месяца со дня внесения представления Государственным органом обязаны принять решение о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам в границах объектов культурного наследия и в зонах их охраны и сообщить о принятых мерах в Государственный орган.

Орган местного самоуправления муниципального образования в течение месяца со дня принятия администрацией Костромской области решения об ограничении или запрещении движения транспортных средств по автомобильным дорогам в границах территории исторического поселения обязан внести в соответствии с законодательством об организации дорожного движения изменения в документы по организации дорожного движения в части установления ограничений или запретов движения транспортных средств по автомобильным дорогам в границах территории исторического поселения и сообщить о принятых мерах в Государственный орган.

7. Непринятие решений, указанных в абзаце первом части 6 настоящей статьи, является основанием для обращения Государственного органа в суд.

8. Информация для водителей транспортных средств о существующих ограничениях или запретах движения транспортных средств в границах территорий исторических поселений, на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия обеспечивается соответствующими дорожными знаками, дорожными знаками индивидуального проектирования и информационными указателями.».

Статья 2

Внести в статью 9 Закона Костромской области от 4 марта 2010 года № 589-4-ЗКО «Об обеспечении экологической безопасности на территории Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 15 февраля 2012 года № 189-5-ЗКО, от 26 марта 2012 года № 202-5-ЗКО, от 23 апреля 2014 года № 519-5-ЗКО, от 20 ноября 2014 года № 597-5-ЗКО, от 11 декабря 2014 года № 608-5-ЗКО, от 22 апреля 2015 года № 670-5-ЗКО, от 7 июля 2015 года № 721-5-ЗКО, от 27 февраля 2020 года № 659-6-ЗКО, от 29 ноября 2021 года № 149-7-ЗКО, от 26 апреля 2022 года № 196-7-ЗКО, от 25 апреля 2023 года № 356-7-ЗКО) следующие изменения:

1) абзацы первый и второй части 4 изложить в следующей редакции:

«4. Уполномоченный орган может принимать решения в форме нормативного правового акта:

1) о введении ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях регионального значения в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;»;

2) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

«4.1 Порядок, основания, режимы и условия введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях регионального значения в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух утверждаются администрацией Костромской области.».

Статья 3

Внести в Закон Костромской области от 21 декабря 2011 года № 156-5-ЗКО «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в сфере использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности» (в редакции законов Костромской области от 13 июля 2012 года № 265-5-ЗКО, от 11 декабря 2014 года № 608-5-ЗКО, от 22 апреля 2015 года № 669-5-ЗКО, от 4 марта 2016 года № 75-6-ЗКО, от 20 сентября 2018 года № 438-6-ЗКО, от 26 марта 2019 года № 530-6-ЗКО, от 21 мая 2021 года № 92-7-ЗКО, от 29 ноября 2021 года № 149-7-ЗКО, от 26 апреля 2022 года № 196-7-ЗКО, от 19 сентября 2022 года № 264-7-ЗКО) следующие изменения:

1) пункт 14 статьи 4 дополнить словами «, если иное не установлено законодательством Костромской области»;

2) в пункте 16 статьи 5 слова «и законами» заменить словом «, законодательством».

Статья 4

Внести в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях (в редакции законов Костромской области от 9 июля 2019 года № 574-6-ЗКО, от 26 ноября 2019 года № 620-6-ЗКО, от 26 ноября 2019 года № 623-6-ЗКО, от 18 марта 2020 года № 668-6-ЗКО, от 26 мая 2020 года № 686-6-ЗКО, от 7 июля 2020 года № 711-6-ЗКО, от 27 октября 2020 года № 8-7-ЗКО, от 22 декабря 2020 года № 44-7-ЗКО, от 3 февраля 2021 года № 49-7-ЗКО, от 26 апреля 2021 года № 82-7-ЗКО, от 21 мая 2021 года № 92-7-ЗКО, от 7 июля 2021 года № 113-7-ЗКО, от 29 ноября 2021 года № 149-7-ЗКО, от 29 ноября 2021 года № 162-7-ЗКО, от 26 апреля 2022 года № 196-7-ЗКО, от 24 мая 2022 года № 212-7-ЗКО, от 21 июня 2022 года № 222-7-ЗКО, от 24 октября 2022 года № 274-7-ЗКО, от 21 декабря 2022 года № 306-7-ЗКО, от 1 февраля 2023 года № 321-7-ЗКО) следующие изменения:

1) главу 7 дополнить статьей 7.10 следующего содержания:

«Статья 7.10. Нарушение актов об ограничении движения транспортных средств на территории Костромской области

1. Движение, остановка и (или) стоянка транспортного средства на автомобильной дороге регионального или межмуниципального, местного значения, по которой актом уполномоченного органа временно ограничено или прекращено движение транспортных средств, за исключением административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,

влечет наложение административного штрафа на водителя транспортного средства в размере пяти тысяч рублей.

2. Движение, остановка и (или) стоянка транспортного средства в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в которых актом исполнительного органа Костромской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования введено ограничение на передвижение транспортных средств в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух,

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей.

3. Движение, остановка и (или) стоянка транспортного средства в границах территории исторического поселения, на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия, по которой актом администрации Костромской области либо актом исполнительного органа Костромской области, уполномоченного в сфере сохранения, использования, популяризации и

государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, ограничено или запрещено движение транспортных средств, за исключением административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,

влечет наложение административного штрафа на водителя транспортного средства в размере пяти тысяч рублей.

4. Неисполнение или ненадлежащее исполнение организациями, в ведении которых находятся автомобильные дороги регионального или межмуниципального, местного значения, акта об ограничении движения транспортных средств

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти до тридцати тысяч рублей.»;

2) в части 1 статьи 11.5 слова «статьями 7.1, 7.6, 7.9 настоящего Кодекса» заменить словами «статьями 7.1, 7.6, 7.9, частями 3 и 4 статьи 7.10 настоящего Кодекса»;

3) в части 1 статьи 11.6 слова «статьями 4.5, 4.7, 4.8, 7.1, 7.9 настоящего Кодекса» заменить словами «статьями 4.5, 4.7, 4.8, 7.1, 7.9, частями 2 и 4 статьи 7.10 настоящего Кодекса»;

4) в части 1 статьи 11.10 цифры «7.9» заменить цифрами «7.9, 7.10»;

5) в статье 12.5:

в части 2:

в пункте 2 слова «статьями 7.1, 7.6, 7.9 настоящего Кодекса» заменить словами «статьями 7.1, 7.6, 7.9, частями 3 и 4 статьи 7.10 настоящего Кодекса»;

в пункте 3 слова «статьями 4.5, 4.7, 4.8, 7.1, 7.9 настоящего Кодекса» заменить словами «статьями 4.5, 4.7, 4.8, 7.1, 7.9, частями 2 и 4 статьи 7.10 настоящего Кодекса»;

в пункте 7 цифры «7.9» заменить цифрами «7.9, 7.10»;

в абзаце первом части 9 цифры «7.9» заменить цифрами «7.9, 7.10».

Статья 5

1. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения (далее – автомобильные дороги) в границах населенных пунктов могут устанавливаться:

1) при опасных природных явлениях;

2) при аварийных ситуациях на автомобильных дорогах (в том числе дорожно-транспортных происшествиях);

3) при производстве ремонтно-восстановительных работ на инженерных сетях, иных объектах при их повреждениях, требующих безотлагательного производства работ (аварийные работы);

- 4) при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог;
 - 5) при установлении временных ограждений и (или) временных объектов (в том числе строительных площадок, зон производства работ, строительных лесов для ремонта фасадов зданий) на автомобильных дорогах, а также при производстве земляных работ при прокладке, ремонте инженерных сетей (коммуникаций) и сооружений;
 - 6) в целях обеспечения соблюдения расписания (интервалов) движения транспорта общего пользования;
 - 7) при проведении кино- и видеосъемок.
2. Порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам в случаях, установленных частью 1 настоящей статьи, устанавливается администрацией Костромской области.

Статья 6

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома
«__» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области в части регулирования вопросов ограничения или прекращения движения транспортных средств на территории Костромской области»

Проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области в части регулирования вопросов ограничения или прекращения движения транспортных средств на территории Костромской области» (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства Костромской области.

В соответствии с федеральным законодательством субъекты Российской Федерации наделены полномочиями:

1) по установлению порядка ограничения или запрещения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия (статья 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»);

2) по введению ограничения на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (статьи 6 и 17 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»);

3) по установлению временных ограничений или прекращений движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения, в том числе законом субъекта Российской Федерации – расширению случаев введения временных ограничений (прекращений) движения транспортных средств по автомобильным дорогам (статья 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

1. Законопроектом предлагается пересмотреть положения статьи 19.1 Закона Костромской области от 1 апреля 2004 года № 184-ЗКО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Костромской области» в части регламентации порядка введения ограничений движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия с учетом законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Кроме того, законопроектом предлагается установить порядок введения ограничений движения транспортных средств в границах территорий исторических поселений ввиду отсутствия регламентации данных отношений в федеральном законодательстве. В силу положений статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного

ведения до принятия федеральных законов. Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии с Законом Костромской области от 4 марта 2010 года № 589-4-ЗКО «Об обеспечении экологической безопасности на территории Костромской области» департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области наделен полномочиями вводить ограничения на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. При этом законодательством Костромской области процедура введения таких ограничений не регламентирована. В целях урегулирования данного вопроса законопроектом администрация Костромской области наделяется полномочиями по нормативному установлению порядка введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях регионального значения в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается реализовать право субъекта Российской Федерации установить дополнительные случаи введения временных ограничений (прекращений) движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов:

при опасных природных явлениях;

при аварийных ситуациях на автомобильных дорогах (в том числе дорожно-транспортных происшествиях);

при производстве ремонтно-восстановительных работ на инженерных сетях, иных объектах при их повреждении, требующих безотлагательного производства работ (аварийные работы);

при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог;

при установлении временных ограждений и (или) временных объектов (в том числе строительных площадок, зон производства работ, строительных лесов для ремонта фасадов зданий) на автомобильных дорогах, а также при производстве земляных работ при прокладке, ремонте инженерных сетей (коммуникаций) и сооружений;

в целях обеспечения соблюдения расписания (интервалов) движения транспорта общего пользования;

при проведении кино- и видеосъемок.

4. Законопроектом предлагается ввести административную ответственность за нарушение актов об ограничении движения транспортных средств на территории Костромской области, в частности, за:

движение, остановку и (или) стоянку транспортного средства на автомобильной дороге регионального или межмуниципального, местного значения, по которой актом уполномоченного органа временно ограничено или прекращено движение транспортных средств;

движение, остановку и (или) стоянку транспортного средства в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в которых актом исполнительного органа Костромской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования введено ограничение на передвижение транспортных средств в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

движение, остановку и (или) стоянку транспортного средства в границах территории исторического поселения, на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия, по которой актом администрации Костромской области либо актом исполнительного органа Костромской области, уполномоченного в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, ограничено или запрещено движение транспортных средств;

неисполнение или ненадлежащее исполнение организациями, в ведении которых находятся автомобильные дороги, акта об ограничении движения транспортных средств.

Наказание за данные правонарушения предусмотрено в виде наложения административного штрафа на водителя транспортного средства в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц – в размере от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти до тридцати тысяч рублей.

Принятие законопроекта не потребует затрат из областного бюджета.

Губернатор
Костромской области



С.К. Ситников