

Костромская область

Костромская областная Дума



Председатель
Бычков Андрей Иванович

Родился 16 февраля 1947 года в деревне Любовшо Красногорского района Брянской области.

После окончания Костромского сельскохозяйственного института «Караваево» служил в рядах Советской армии, затем работал главным зоотехником совхоза «Горьковский», председателем колхоза «Новый путь» Костромского района.

С 1985 года — председатель исполкома Костромского районного Совета народных депутатов. В 1988 году окончил Горьковскую высшую партийную школу. В 1993 году назначен главой администрации Костромского района.

На выборах 1994 года был избран депутатом Костромской областной Думы и её председателем, а в 1996 году избирается депутатом и председателем на новый срок.

Окончил Российскую академию государственной службы при Президенте РФ по специальности «экономист-менеджер». С 1996 по 2001 год — член Совета Федерации ФС РФ. С 1998 по 2001 год — заместитель председателя Комитета по бюджету, финансовому, валютному и кредитному регулированию, денежной эмиссии, налоговой политике и таможенному регулированию, председатель подкомитета по налоговой политике. Являлся вице-президентом Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Федерации «Центральная Россия» и членом Межпарламентской ассамблеи стран СНГ.

В 2000 году избран депутатом Костромской областной Думы третьего созыва и председателем постоянной комиссии по бюджету, налогам, банкам и финансам.

В 2005 году вновь избран депутатом Костромской областной Думы четвёртого созыва, избран депутатами председателем областной Думы.

В октябре 2010 года избран депутатом областной Думы пятого созыва, избран депутатами председателем областной Думы.

Награждён Указом Президента РФ орденом Дружбы. Награждён медалями.

Женат, имеет троих детей.

Костромская областная Дума. Штрихи к портрету



✧ Первое организационное заседание вновь сформированного законодательного органа состоялось 31 марта 1994 года. Председателем областной Думы был выбран А.И. Бычков. Депутаты первого созыва, приняв пакет законов о выборах, об областной Думе, о статусе депутата, о референдумах, Устав региона, заложили основу всей дальнейшей законотворческой деятельности. Среди принятых областными депутатами первого созыва законов есть такие, которые и сегодня остаются в центре внимания депутатского корпуса. Это законы «О дорожном фонде», «Об административной ответственности на территории Костромской области...», «Об основах государственной молодёжной политики в Костромской области», «О порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образований на территории Костромской области».

✧ В Думе первого созыва на постоянной профессиональной основе работали только два депутата — председатель и его заместитель. В Думе пятого созыва 8 депутатов работают на постоянной основе, создано 7 профильных комитетов.

✧ С 1994 по 2012 год депутатами областной Думы было принято 1543 закона.

✧ В 2005 году депутаты областной Думы третьего созыва впервые в истории регионального парламента приняли участие в формировании региональной исполнительной власти — одобрили предложенную Президентом Владимиром Путиным кандидатуру Виктора Шершунова на пост губернатора Костромской области.

✧ Закон «Об областном бюджете на 1995 год», представленный администрацией области на утверждение депутатам, имел объём три страницы машинописного текста. Бюджет 2013 года — 2 тома, объёмом 904 страницы.

✧ Областная Дума четвёртого созыва впервые была избрана по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе (50% по партийным спискам, 50% — по одномандатным округам). Образованы партийные фракции, депутатская группа «Экономика и социальное партнёрство». Разделение депутатов на фракции не стало препятствием для эффективной работы, а, напротив, привело к выработке взвешенных решений, ведь, как заметил председатель областной Думы Андрей Бычков, депутат, избранный по партийным спискам, чувствует двойную ответственность за свои действия, поскольку должен оправдать доверие не только избирателей, но и партии, которую он представляет.

✧ Политическим долгожителем Костромской областной Думы среди женщин по праву можно



Панорама города



«Новые имена» областной Думы

назвать Татьяну Тележкину. Жители районов третий созыв доверяют депутату отстаивать свои права в областном парламенте.

✧ В 2012 году «Парламентской газетой» были проанализированы итоги работы региональных парламентариев по внесению законодательных инициатив в Государственную Думу. Анализ показал, что Костромская областная Дума вошла в число десяти региональных собраний, внесших наибольшее количество законопроектов. Отмечено, что за годы работы в Федеральное Собрание подано около 120 инициатив. Из внесённых законопроектов 8 стали федеральными законами. На разной стадии рассмотрения Государственной Думой в настоящее время находится 17 инициатив костромских законодателей.

✧ В 2007 году был принят Закон «Об инвестиционной деятельности в Костромской области», направленный на создание благоприятного климата для развития экономики региона. Документ был признан одним из лучших в ЦФО. Он помог инвесторам убедиться не только в высоком кадровом потенциале и ресурсных возможностях области, но и в стабильности деловых отношений, прописанных в его статьях.

✧ В 2007 году Костромская областная Дума, одна из первых в ЦФО, приняла закон «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка». За это время 857 многодетных семей, нуждающихся в жилье, получили по 300 тысяч рублей из областного бюджета и улучшили свои жилищные условия.

✧ В 2006 году областной Думой принят Закон Костромской области «О присвоении звания «Ветеран труда Костромской области». Земляки, внёсшие свой достойный вклад в развитие региона, получили возможность получать из областной казны финансовую помощь не меньше той, что имеют федеральные льготники. Этот Закон позволил дополнительно присвоить звание «Ветеран труда» более чем 20 тысячам жителям Костромской области, имеющим большой трудовой стаж, но не имеющим федеральных наград.

✧ В настоящее время среди регионов Центрального федерального округа Костромская область по поддержке многодетных семей занимает одно из ведущих мест. В целях повышения эффективности государственной системы социальной защиты материнства и детства на территории Костромской области разработан Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области».

✧ В 2008 году Костромская областная Дума учредила медаль Костромской области «За верность отцовскому долгу». Впервые в истории области (да и страны) у мужчин появилась возможность получать награду за достойное воспитание пятерых и более детей. С 2009 года ею отмечают отцов, воспитавших или воспитывающих пятерых и более детей без матери более года. К медали папы получают по 25 тысяч рублей единовременного пособия. Медали «Материнская слава» трёх степеней были учреждены для родительниц, воспитавших пятерых и более детей. Медалью первой степени награждают женщин, имеющих десять и более детей, второй — от семи до девяти ребят, на медаль третьей степени — мамы, имеющие пять или шесть детей. К награде прилагается единовременная денежная выплата от 10 до 25 тысяч рублей.

✧ Региональный парламент одним из первых в стране направил законодательную инициативу в Федеральное Собрание об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны независимо от срока постановки на учёт. Инициатива была одобрена. Это позволило многим другим нашим землякам — представителям поколения победителей, зарегистрированным в Реестре позже 2005 года, получить возможность на получение субсидии от государства для решения жилищной проблемы.

✧ В рамках международной благотворительной программы «Новые имена» в 1994 году было начато и продолжается ежегодное чествование юных талантливых костромичей, проявивших себя во всероссийских и международных олимпиадах, конкурсах и соревнованиях. Ежегодно в Международный день защиты детей Костромская областная Дума награждает их Почётными грамотами и Благодарственными письмами председателя. За прошедшие годы в формате этой акции награждено около пятисот юных дарований, несколько творческих коллективов, а также более ста пятидесяти педагогов-наставников, воспитателей и тренеров.

✧ В 2008 году при Костромской областной Думе создана Молодёжная палата. Созданный в законодательном собрании совещательный орган объединяет в своих рядах представителей молодёжных объединений, студенчества, юношей и девушек, работающих на предприятиях и в организациях. Задача Палаты — способствовать решению проблем юного поколения, помочь ему успешно реализовать имеющийся потенциал, активную гражданскую позицию в интересах социально-экономического развития региона. В составе молодёжного совещательного и консультативного органа сегодня — 19 человек — представители студенческой и рабочей молодёжи.



Встреча Президента РФ Д. Медведева с руководителями партийных фракций, 2011 год



Заседание Молодежной палаты, октябрь 2012 года.



Визит ленинградских коллег. Посещение ГУСХП «Высоковский», 2008 год



Депутаты на Волгореченском трубном заводе

«Всесозывные» депутаты

Среди депутатов Костромской областной Думы за 19 лет её существования было много достойных людей. Но имена двух депутатов вписаны в историю регионального парламента особым шрифтом. Андрей Иванович Бычков и Валерий Петрович Ижицкий не только входили в состав всех пяти созывов, но и поочерёдно исполняли роль председателя Законодательного Собрания. Аксакалы костромского парламентаризма рассказали о депутатской деятельности и о себе.

Андрей Бычков: «Главное дело депутата — решать проблемы избирателей»



– Андрей Иванович, на Ваш взгляд, выполнение какой функции для депутата важнее — создавать законы или решать насущные проблемы избирателей?

– Главное для депутата — решать проблемы избирателей. Даже если эти проблемы мелкие, они жизненно важны для конкретных людей. А законотворческая деятельность, работа с бюджетом подкрепляют исполнение наказов и обращений избирателей, являются важным инструментом для улучшения жизни людей.

– В российском законодательстве существуют ограничения по продолжительности пребывания у власти первых лиц исполнительной власти двумя сроками подряд. А почему это правило не введено для депутатов?

– Исполнительная власть не только имеет свой функционал, но и отличается от законодательной прежде всего близостью ко всем главным ресурсам — от административного до финансового. Депутаты же, даже работая с бюджетом, имеют дело только с документами, а не с реальными деньгами. Поэтому у них нет тех возможностей для злоупотреблений властью, из-за которых как раз и введено ограничение по двум срокам полномочий.

– Как Вы относитесь к возможности отзыва депутата, который не оправдал доверие избирателей?

– Такая возможность должна быть, но механизм отзыва достаточно сложный и финансово затратный. К тому же для инициирования отзыва необходимо доказать, что депутат плохо исполняет свои обязанности. А вот когда депутат нарушает закон, лишить его статуса гораздо проще.

– Региональные инициативы часто опережали законодательство на федеральном уровне?

– Особенно много таких случаев было на первоначальном этапе становления законодательных органов в регионах, когда приходилось работать с нуля. Например, когда мы в своё время начали работать над Уставом области, нам не на что было ориентироваться, ведь в советское время подобных документов у регионов не было. И в те годы мы очень часто своими решениями опережали федеральное законодательство.

Так было и с региональным «материнским капиталом»: мы установили меру социальной поддержки для семей, в которых родился третий ребенок, в виде 300 тысяч рублей, которые можно направить на решение жилищной проблемы. И это было до того, как на государственном уровне было принято решение о выплатах на второго ребенка. Кстати, наш закон успешно действует и в настоящее время, дополняя федеральный.

Другой пример: в середине 90-х годов мы ввели в области выплаты вдовам участников финской и японской кампаний, Героям Советского Союза и Героям Социалистического Труда, а спустя несколько лет такие выплаты были установлены на федеральном уровне.

Костромская областная Дума активно направляет в Госдуму предложения по корректировке федерального законодательства. Так, в 2012 году мы внесли 23 законопроекта и вошли в десятку самых инициативных региональных парламентов.

– Если употребить сослагательное наклонение и представить, что в 1994 году Вы не стали баллотироваться в депутаты, чем бы Вы сегодня занимались?

– Не знаю, кем бы я стал. Скорее всего, работал бы в своём Костромском районе, занимался хозяйственной деятельностью. А вот бизнес — это не для меня. Но кем бы я ни был, точно знаю, что я остался бы самим собой. Мои жизненные принципы и приоритеты были бы такими же, как сейчас.

Валерий Ижицкий: «Депутатская деятельность — это состояние души»

– Валерий Петрович, согласитесь, что в каждой сфере должны работать профессионалы. Но ни одно учебное заведение не готовит профессиональных депутатов...

– С формальной точки зрения профильным образованием депутата должно быть юридическое, поскольку депутат работает с законами и нормативными правовыми актами. Но я абсолютно убеждён, что депутатами должны быть люди разных профессий и разного социального опыта, представлять все слои населения. Это позволяет точнее решить всё многообразие проблем области.

Депутатская деятельность — это род занятий и определённое состояние души, уж извините за высокий стиль. В принципе, если кандидат ориентирован на избирателя, готов работать с документами, анализировать и вникать в их суть и если он видит жизнь, понимает проблемы людей, то со временем он станет настоящим профессионалом.

– Срок полномочий депутатов вырос до пяти лет, а эффективность работы Думы увеличилась?

– Увеличение срока депутатских полномочий до пяти лет — это был правильный шаг. Он позволяет вновь избранному депутату разобраться в содержании деятельности, научиться работать с законами, с бюджетом, с избирателями, стать профессионалом.

А что касается эффективности работы нашей областной Думы, то, на мой взгляд, за всю свою историю она не приняла ни одного закона, который можно было бы назвать непродуманным, популистским или просто непрофессиональным.

– Вы являетесь представителем коммунистической партии. Не воспринимают ли Вас «пятой колонной» оппозиции в областной Думе?

– Часто многие депутаты в своём отношении к тому или иному законопроекту руководствуются тем, кто является его инициатором по партийной принадлежности: если законопроект предложен КПРФ, они будут голосовать против, даже не вникая в суть.



Но я исхожу не только из того, что представляю оппозицию, но и из того, что Костромская область по большому счёту никому не нужна, кроме нас, её жителей. Я много лет — депутат, и оттого понимаю, что хлёсткие заявления, лозунги мало чего стоят. Кроме того, я хорошо помню ленинские слова о том, что только совсем дураки могут считать, что социализм можно построить революционными лозунгами и большевистскими заклинаниями.

– Вы с Андреем Ивановичем Бычковым входили в состав всех пяти созывов Костромской областной Думы. Что преобладает в вашем «тандеме» — соперничество или союзничество?

– Было время, в период второго и третьего созыва, когда между нами существовало соперничество вокруг должности председателя Думы. Но начиная с четвёртого созыва у меня председательских амбиций уже не было. Я знаю, как непросто бывает председателю руководить Думой, тем более когда абсолютное большинство депутатов являются представителями одной партии. Андрей Иванович — оптимальный вариант на должность спикера. Имея большой жизненный опыт, он понимает всю противоречивость и сложность ситуации и пытается слушать представителей оппозиции. Видя это, я выступаю сегодня как его союзник.

Статья и фото предоставлены пресс-службой Костромской областной Думы