Андрей Бычков: Властные полномочия нужно использовать во благо

Костромская областная Дума 4 апреля отметила 20-летний юбилей. За эти годы депутаты провели огромную работу по принятию законов, по которым мы все с вами живем. За это время в стенах Думы смогли поработать 92 парламентария. Лишь двое из них стали депутатами всех созывов - Валерий Ижицкий и Андрей Бычков. Со спикером четырех созывов областного парламента Андреем Бычковым мы побеседовали накануне юбилея.



- В 1994 году вы были успешным главой Костромского района. Почему решили избираться в Думу?

– Все мои предшественники в Костромском районе всегда присутствовали в областных представительных структурах, и я не мог остаться в стороне. И еще для меня важно было попробовать свои силы, понять, доверяют ли мне жители. Костромской и Красносельский районы тогда составляли один округ. По нему выдвинулось шесть кандидатов. Борьба шла серьезная, но честная.

- Андрей Иванович, какие главные задачи стояли перед каждым созывом Думы?

- Задачей первого было формирование основ законодательной базы области. Принятые тогда 46 законов дали надежную основу для последующего законотворчества. Второй созыв работал над созданием новых форм взаимодействия с органами власти местного самоуправления и нормативно-правовой основы экономического, социального и политического развития региона. Сразу несколько долгосрочных областных целевых программ впервые приняла Дума третьего созыва. Перед ней также стояла задача по принятию пакета документов, направленных на реализацию 131-го Федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления. Одним из основных направлений деятельности четвертого созыва стало законодательное сопровождение приоритетных нацпроектов. В октябре 2010 года приступил к работе пятый созыв. Основные направления его деятельности - новые подходы к формированию областного бюджета, участие в разработке долгосрочной стратегии социально-экономического развития области, борьба с коррупцией, законодательное обеспечение указов президента.

> Многие законы точечно касаются отдельных категорий. Речь идет о материальной поддержке Героев Советского Союза и Героев Социалистического Труда, многодетных семей.

> И самое главное, Дума должна сохраниться самостоятельной, подотчетной только своим избирателям.

- Назовите законопроекты, которые помогли улучшить жизнь простого костромича.

- Многие законы точечно касаются отдельных категорий. Речь идет о материальной поддержке Героев Советского Союза и Героев Социалистического Труда, многодетных семей. Более широкая аудитория – те, кто получил звание «Ветеран труда Костромской области». За этот закон, которым мы поддержали добросовестно проработавших наших земляков, нас очень благодарили. Можно назвать и именуемый в народе «закон о 300 тысячах», устанавливающий региональную выплату на приобретение или строительство жилья при рождении третьего ребенка.

- Существует большой список того, что Дума сделала, а что сделать не удалось?

- К сожалению, нам не получилось развить и поддержать сельхозпроизводство, хотя попыток было немало. Трудно решается и задача сокращения дефицита областного бюджета. Несмотря на то, что доходы растут, сегодня большинство полномочий с федерального уровня передается на региональный, и они не всегда имеют финансовое обеспечение. На протяжении всей своей истории областная Дума голосовала за сохранение взятых ранее социальных обязательств. Мы считаем, что нельзя решать проблемы бюджета за счет их отмены. Несмотря на преобладание расходов на социальные нужды в бюджете области последних лет, нам пока не удалось в полной мере решить все проблемы населения.

- Вас избирали в Думу пять раз. Есть какой-то секрет взаимоотношений с избирателями, чтобы оставаться популярным депутатом в своем округе?

- Считаю, что всегда надо оставаться человеком. Если ты имеешь властные полномочия, ты должен использовать их во благо. Я стараюсь встречаться с людьми, рассматривать все обращения избирателей. Многие вопросы удалось и удается решить. К примеру, в Костромском районе мы не закрыли ни один фельдшерско-акушерский пункт, ведь для людей это самая близкая медицинская помощь.

- Многие бывшие и действующие депутаты хранят свои депутатские значки. У вас уже есть коллекция?

- У меня их много, начиная со значка сельского Совета и заканчивая Советом Федерации. Коллекцию из них не оформил - некогда.

- Жизнь сильно бы изменилась, если бы областные парламенты решили ликвидировать?

– Если законодательное собрание исчезнет, то исполнительная власть останется бесконтрольной, нарушится баланс противовесов в системе власти. Это будет равносильно тому, чтобы вернуться к царским временам, когда монарх один мог казнить и миловать и сам для себя писал указы. Законодательная власть ставит власть исполнительную в определенные рамки. Кстати, ни одна цивилизованная страна парламент не ликвидировала. Если он распускается из-за несостоятельности, избирается новый состав.

- Как вам кажется, какой Дума будет еще через 20 лет, в 2034 году?

– Думаю, что состав Думы будет меняться. Надеюсь, что он пополнится молодыми, активными, проявившими себя в какой-то деятельности депутатами. Но и преемственность должна оставаться, чтобы было кому передать опыт. И самое главное, Дума должна сохраниться самостоятельной, подотчетной только своим избирателям.

Юлия МЕРКУРЬЕВА

СТАНОВЛЕНИЕ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ. ХРОНИКА СОБЫТИЙ

Надежный фундамент

В минувшую пятницу областная Дума отметила 20-летие. За два десятилетия избирались пять созывов областного парламента. Удалось сформировать прочную основу для деятельности всех сфер региона, эффективной работы органов местного самоуправления, реализации крупных социальных проектов. Приняты важнейшие региональные законы в сфере экономики, образования, здравоохранения, культуры и др.

Первые выборы в областную Думу состоялись 13 марта 1994 года, а первое заседание - 31 марта. К законотворческой работе тогда приступили 15 депутатов. Срок полномочий Думы **первого созыва** распространялся на два года. Ее председателем избрали Андрея Бычкова, его заместителем - Галину Жолобову.

Позже депутаты приняли закон о Костромской областной Думе, в результате состав депутатов увеличился до 19 человек, избираемых на четыре года. На первом заседании областной Думы **второго созыва**, 19 декабря1996 года, председателем повторно избрали Андрея Бычкова, его заместителями - Валерия Ижицкого и Сергея Гайкалова.

К выборам 2000 года в Устав Костромской области внесли изменения, по которым областная Дума избиралась уже сроком на пять лет и состояла из 24 депутатов.

Выборы в **третий созыв** состоялись 10 декабря 2000 года. В новый состав областного представительного органа власти избрали 21 депутата. Спикером стал Валерий Ижицкий, его заместителем Юрий Назаров. В Думе образовали шесть постоянных депутатских комиссий.

Выборы в областную Думу **четвертого созыва** прошли 4 декабря 2005 года. В новый состав областного парламента вошли 35 депутатов. Председателем Думы избрали Андрея Бычкова, первым заместителем - Валерия Ижицкого, заместителем - Сергея Галичева. В парламенте работали восемь комитетов.

Выборы в Думу **пятого созыва** состоялись 10 октября 2010 года. В ее состав вошли 36 депутатов. Председателем стал Андрей Бычков, первым заместителем - Николай Журавлев, заместителями - Алексей Ситников, Сергей Деменков и Валерий Ижицкий. В Думе работали семь комитетов.

За два десятилетия областная Дума приняла более 1700 законов, касающихся жизни нашего региона, 13428 постановлений, регулирующих все аспекты жизни наших земляков. Только по направлению «экономика и предпринимательство» в области действуют более двадцати законов.

Ольга ГРАЧЕВА

Двадцать на «пять»

Областной парламент отметил юбилей

ФОТОГАЛЕРЕЯ

Дума вступила в возраст взросления - двадцатилетие. Вступила торжественно, под музыку духового оркестра и номера национального балета «Кострома». Для того чтобы встретить всех гостей, парламентарии перебрались из своего дома на улице Советской в здание областной филармонии.



Гостей было действительно много. Представители парламентов разных областей, Совета Федерации и Государственной Думы, руководители силовых ведомств региона, депутаты прошлых созывов. Именно последним посвятили вступительную часть торжества, вспомнив историю Думы, первый ее созыв и тех 15 человек, которые фактически с нуля создавали областное законодательство.

Тогдашние соперники в парламентских дебатах ныне говорили о том времени теплыми словами. Вспоминали круглый стол, за которым приходилось работать депутатам, горячие споры, которые только помогали работе, и, конечно, ушедших из жизни коллег-депутатов.

На сцену чаще всех поднимался, конечно, председатель Костромской областной Думы Андрей Бычков. И с почетной миссией принимать подарки, и награждать особо отличившихся работников Думы Андрей Иванович справился на «пять». А наград в этот вечер было очень много.

Сама Дума отметила всех губернаторов, с которыми работала, в том числе бывшего своего коллегу — Сергея Ситникова. Спикера областного парламента тоже вниманием не обошли: все двадцать лет Андрей Иванович работает в Думе, всесозывный депутат и самый маститый руководитель заксобрания. Причем вручил ему награду Валерий Ижицкий, хоть и политический соперник, но давний товарищ.

Какой праздник без сюрпризов? Самым оригинальным подарком запомнился Юрий Маков, глава города Волгореченска. Он вручил Андрею Бычкову термос 1994 года выпуска, в котором запечатали стратегический запас тушенки, тоже 1994 года производства. На всякий случай... Может быть, всем депутатам этого набора не хватит, но председателям комитетов - точно!

Представители региональных парламентов в основном дарили картины либо же литографии с изображением гербов своих областей. Впрочем, это не может не радовать - власти регионов мыслят в одном направлении. Интересно, что подарит Костромская областная Дума своим коллегам в ответ? Ведь именно в 1994 году формировались законодательные собрания по всей стране.

Вообще свой день рождения Костромская областная Дума отметила максимально сдержанно. И еще, несмотря на статусность момента, праздник получился по-хорошему дружеским. Хотя заседания рабочих групп и комитетов пройдут уже на этой неделе, и здесь вновь начнутся жаркие дебаты.

Сергей ЧЕЛЫШЕВ
Фото **Сергея Калинина**



Поздравляю вас со знаменательной датой - 20-летием образования Костромской областной Думы.

Сегодня региональный парламент выдвигает и принимает важнейшие законодательные инициативы, которые направлены на долгосрочное развитие Костромской области, модернизацию её экономики, социальной сферы. И призваны защищать интересы и права граждан. В этом - залог поступательного и уверенного развития всей нашей страны.

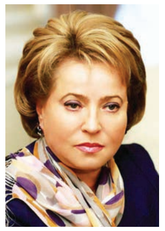
Российская политика становится более открытой и конкурентной, увеличивается количество партий, получивших места в региональных парламентах. С каждым избирательным циклом возрастают требования граждан к своим представителям, к их профессиональным и личным качествам.

В этих условиях депутатам важно не только повышать эффективность нормотворческой работы, но и строже контролировать исполнительную власть. Обеспечивать содержательное участие представителей общества в выдвижении и обсуждении законодательных инициатив.

Рассчитываю, что вы приложите максимум усилий, чтобы оправдать доверие жителей Костромской области.

Успехов в реализации намеченных планов и всего самого доброго.

Дмитрий МЕДВЕДЕВ,
Председатель правительства Российской Федерации



Поздравляю депутатов Костромской областной Думы с ее 20-летием.

Депутатами и сотрудниками аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области пяти созывов проделана большая работа по созданию правовой базы для реализации конституционных прав и свобод человека, поступательного социально-экономического развития региона.

Впереди у вас много сложной и ответственной работы, требующей взвешенных и мудрых решений. Уверена, что Костромская областная Дума, опираясь на накопленный опыт и профессионализм, и в дальнейшем будет сохранять и приумножать лучшие традиции парламентаризма.

Желаю всем депутатам Костромской областной Думы успехов в делах и начинаниях на благо Отечества.

Валентина МАТВИЕНКО,
председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации



Поздравляю вас со знаменательной датой – 20-летием Костромской областной Думы.

За эти годы пройдены важные этапы создания правового фундамента социально-экономического развития региона. Костромская областная Дума состоялась как эффективно работающий законодательный орган государственной власти с высоким политическим и деловым авторитетом.

Депутатов Костромской области отличает неизменный профессионализм и стремление к конструктивной работе с коллегами в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Надеюсь, что вы впишете еще немало ярких страниц в историю российского парламентаризма.

Желаю вам дальнейшей результативной работы на благо области и ее жителей, успехов в законотворчестве и всего самого доброго.

Сергей НАРЫШКИН,
председатель Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации



Уважаемые коллеги!

От имени администрации Костромской области и от себя лично искренне поздравляю вас с 20-летием образования Костромской областной Думы.

За два десятилетия, сравнительно небольшой по историческим меркам отрезок времени, региональный парламент прошел путь становления и продуктивной законотворческой работы.

Депутатскому корпусу области не раз приходилось принимать нелегкие, но необходимые для развития региона решения. Областная Дума стала дискуссионной площадкой, где учитываются мнения всех членов законодательного собрания и общественные интересы, а каждый шаг является продуманным и взвешенным. Это позволило сформировать функциональную нормативную базу, создать крепкий фундамент для социально-экономического развития Костромской области, укрепления безопасности и правопорядка, защиты конституционных прав и свобод граждан, повышения благосостояния жителей.

Созидательная и плодотворная работа на благо региона возможна лишь при тесном взаимодействии политических сил и исполнительных органов государственной власти.

Уверен, такая конструктивная работа продолжится и в дальнейшем, а профессионализм, ответственность и опыт народных избранников будут содействовать социально-экономическому развитию и общественно-политической стабильности в Костромской области.

Желаю вам крепкого здоровья, благополучия и успехов в работе на благо костромского края.

Сергей СИТНИКОВ,
губернатор Костромской области



Поздравляю вас со знаменательным событием – 20-летием Костромской областной Думы!

По историческим меркам это совсем небольшой период, но он очень важен для развития парламентаризма в нашей стране. Благодаря конструктивной и плодотворной работе депутатов были приняты законы, обеспечивающие решение многих проблем экономического и социального развития региона, укрепление безопасности и правопорядка, защиту конституционных прав и свобод граждан.

Уверен, что, опираясь на накопленный опыт, вы и впредь будете вносить свой вклад в построение современного правового государства, способствуя утверждению принципов законности и справедливости.

Желаю вам, уважаемые депутаты, благополучия и успехов в законотворческой деятельности, а Костромской области – процветания!

Александр БЕГЛОВ,
полномочный представитель Президента
Российской Федерации
в Центральном федеральном округе

Алексей СИТНИКОВ,
первый заместитель председателя Костромской областной Думы:



- Больше всего ностальгирую по круглому столу, за которым когда-то проходили заседания, где депутаты сидели плечом к плечу. Было больше возможности общаться, проще находить взаимопонимание. Третий созыв Думы вспоминается с теплотой. По моему мнению, тот количественный состав был оптимальным. Но время идет, все меняется. Наш парламент развивается, поэтому, думаю, что следующие созывы будут работать еще продуктивнее, будут совершенствовать региональное законодательство.

Сергей ДЕМЕНКОВ,
заместитель председателя Костромской областной Думы:



- Вспоминая сегодня работу прошлых созывов, мы поняли, что в этом созыве очень мало специалистов агропромышленного комплекса. Поэтому многие вопросы, связанные с сельским хозяйством, труднее находят поддержку, нежели в третьем и четвертом созывах. Но, я думаю, что все важные для АПК вопросы мы решим, о чем я и сказал своим прежним коллегам. Ведь те депутаты, кто сейчас не работает в Думе, по-прежнему интересуются ее жизнью. Мы никогда не теряем с ними связь.

Валерий ИЖИЦКИЙ,
заместитель председателя Костромской областной Думы:



- Двадцать лет для законодательного собрания - молодой возраст. Идет процесс становления, Дума мудреет. Каждый из пяти созывов был особенным. В первом были приняты Устав области, закон о местном самоуправлении. Во втором - проработан закон об инвестициях, благодаря которому удалось решить многие насущные вопросы. В третьем - много внимания уделялось отработке всех аспектов взаимодействия с органами местного самоуправления. В четвертом - взаимоотношениям между фракциями, дорожному фонду. А пятый созыв стал социальным. Мы приняли много мер по поддержке незащищенных категорий граждан.

Тамара ПАЛАГИНА,
депутат Костромской областной Думы четвертого созыва:



- Многие депутаты говорят, что важнейшая вещь в работе парламентария - решение бюджетных вопросов. Не это главное! Двадцать лет назад была только Конституция, Гражданский кодекс и Трудовой. Не было законодательной базы субъектов, муниципалитетов. Заслуга депутатов первых созывов в том, что была сформирована отличная законодательная база. В целом работать было интересно! Мне и сейчас иногда снится, как я провожу встречи с избирателями.

Валерий КАТЫШЕВ,
глава города Буя, депутат второго и четвертого созывов Костромской областной Думы:



- С теплом вспоминаю свой опыт работы в Думе двух созывов. Это была настоящая школа жизни, которая помогает сейчас быть главой города и городской Думы. Тем более что в годы моей работы депутатами были люди знаковые для своего времени, очень заслуженные. Во время двух экономических кризисов - в 1998 и 2008 годах - я как раз работал в комиссиях и по бюджету, и по экономике. Что хочется отметить: при решении самых сложных вопросов депутаты всегда голосовали очень ответственно.

Александр МОСОЛОВ,
депутат Костромской областной Думы первого и второго созывов:



- Работа в Думе лично для меня - некий рубеж. Было сложное время 1990-х, создавалась новая законодательная власть и новая законодательная база области. И работа в Думе стала своеобразным институтом, знания которого бесценны. Во многих вопросах мы были первооткрывателями. Но все это пригодилось каждому из нас в дальнейшем. Знание механизмов формирования бюджета, межбюджетных отношений очень помогло мне в работе главой города Галича.

Сергей ГАЙКАЛОВ,
заместитель председателя Костромской областной Думы второго созыва:



- В своей депутатской работе я отвечал за бюджет, за реальный сектор экономики. Конечно, 1996-1998 годы были сложными временами. Области нужны были деньги, мы их искали и нашли. Мы проработали областной закон об инвестициях. Его очень высоко оценили эксперты из федерального центра. Благодаря этой работе, трудной и кропотливой, деньги пошли в экономику области, промышленность, лесное хозяйство, АПК.

Дума в цифрах и фактах

ВИДЕОСЮЖЕТ

92 депутата были избраны в Костромскую областную Думу

>1700 законов за 20 лет работы приняли депутаты

I созыв 1994-1996 годы	II созыв 1996-2000 годы	III созыв 2000-2005 годы	IV созыв 2006-2009 годы	V созыв 2011-2014 годы
ПРИНЯТО ЗАКОНОВ	ПРИНЯТО ЗАКОНОВ	ПРИНЯТО ЗАКОНОВ	ПРИНЯТО ЗАКОНОВ	ПРИНЯТО ЗАКОНОВ
49	125	356	679	511
ПРОВЕДЕНО ЗАСЕДАНИЙ	ПРОВЕДЕНО ЗАСЕДАНИЙ	ПРОВЕДЕНО ЗАСЕДАНИЙ	ПРОВЕДЕНО ЗАСЕДАНИЙ	ПРОВЕДЕНО ЗАСЕДАНИЙ
31	56	79	64	45

СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЯМ КОМИТЕТОВ



Алексей ЖЕРДЕВ, председатель комитета по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Костромской областной Думы:

- Одним из самых важных документов, над которыми работал комитет, стало территориальное планирование. Нашей задачей было приведение в соответствие территориальных планов всех муниципальных образований области.

Больше всего внимания администраций, и общественности, и заинтересованных лиц привлек закон о предоставлении бесплатных земельных участков отдельным категориям граждан. Он до сих пор актуален, и в него вносятся поправки.

К курьезным законопроектам могу отнести закон о разрешении отстрела серой вороны, для снижения её численности. Принятие этого документа привлекло внимание даже федеральных СМИ. Коллегам хотелось бы пожелать, чтобы у них никогда не пропадало стремление делать добро.



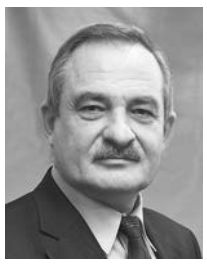
Олег СКОБЕЛКИН, председатель комитета по бюджету, налогам, банкам и финансам Костромской областной Думы:

- В нашем комитете практически весь этот созыв работают восемнадцать человек, половина депутатского корпуса. Что касается интересных законопроектов, то в 2012 году мы приняли закон о введении новой, патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, вступившей в действие с 1 января 2013 года. Она подходит для большинства предприятий малого бизнеса, которые сегодня работают по упрощенной системе налогообложения. По итогам первого квартала посмотрим, получила ли эта система развитие. Коллегам хотелось бы пожелать оптимизма, особенно при рассмотрении бюджета.



Валерий ИЖИЦКИЙ, заместитель председателя Костромской областной Думы, председатель комитета по вопросам государственного устройства и местного самоуправления:

- Если брать последние год-два, то один из важных законопроектов - о законодательной инициативе жителей области, внесенный депутатом Ильей Ляминым. На период 1995 года Устав области был самым демократичным в том, что мы давали право законодательной инициативы не только губернатору и депутатам, но и населению. К сожалению, за 20 лет костромичи к нам ни разу не обращались с законодательной инициативой. Надеюсь, что новый закон побудит людей на это.



Владимир ВНУКОВ, председатель комитета по депутатской деятельности, регламенту и информационной политике Костромской областной Думы:

- О работе комитета можно говорить много. Именно мы осуществляли подготовку и продвижение закона «О противодействии коррупции в Костромской области». Благодаря этому в регионе теперь есть добротный нормативный акт, который определяет систему мер по противодействию коррупции в Костромской области и регулирует деятельность органов власти, учреждений и предприятий по её пре-дупреждению.



Юрий КУДРЯВЦЕВ, председатель комитета по образованию, культуре, молодежной политике, спорту и туризму Костромской областной Думы:

- Считаю, что очень правильным в свое время было создание в областной Думе отдельного комитета, курирующего вопросы образования, молодежи, туризма и спорта. Таким образом у депутатов появилось больше времени и возможностей сосредоточиться на профильных вопросах, более тщательно прорабатывать комплекс мер по поддержке этих ключевых для общества направлений. Наш комитет состоит из представителей различных политических объединений, тем не менее мы научились находить компромисс, искать общие пути для решения многих спорных вопросов.



Татьяна ТЕЛЕЖКИНА, председатель комитета по труду, социальной политике и здравоохранению Костромской областной Думы:

- Круг проблем, с которыми мне, как председателю комитета, приходится сталкиваться, очень широк и многообразен. Активно сотрудничаем с профильным комитетом Государственной Думы. В Госдуму мы направили несколько законодательных инициатив. Они касаются дополнительной поддержки тружеников тыла и блокадников. Еще одна инициатива призвана уравнять в правах досрочную пенсию для многодетных отцов, которые воспитывают пять и более детей, наравне с досрочной пенсией для многодетных матерей. Две инициативы касаются материнского капитала.



Сергей ГАЛИЧЕВ, председатель комитета по экономической политике и предпринимательству Костромской областной Думы:

- Самый сложный закон, с которым мы работали и по которому поступило более 400 поправок, - о капитальном ремонте многоквартирных домов. Мы его рассматривали и будем рассматривать, потому что он касается всех жителей области.

Наш комитет один из самых результативных по количеству инициатив, которые мы провели через Госдуму. Своим коллегам хочу пожелать терпения, не делать ошибок и поспешных выводов. Наша работа очень важна, и нам надо научиться, как в известном мультфильме, «жить дружно».