

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



Рекомендации публичных слушаний по вопросу:

О проекте закона Костромской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

22 ноября 2022 года

г. Кострома

Рассмотрев проект бюджета Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Костромской области с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474, а также региональных приоритетов Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года.

В новых экономических и финансовых условиях, обусловленных внешним санкционным давлением, возрастают риски сбалансированности и устойчивости для всей бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим региональная бюджетная и налоговая политика направлена на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного и точечного реагирования на изменения экономической ситуации. Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики в текущем периоде и в ближайшей перспективе является финансовое обеспечение принятых расходных обязательств, а также поддержка реализации новых проектов и инициатив по укреплению промышленного, технологического и продовольственного потенциала региона, определение приоритетов импортозамещения, установление новых логистических цепочек, расширение использования механизма государственного заказа, включая выпуск продукции двойного назначения.

В центре внимания остается своевременное и полное выполнение социальных обязательств, повышение качества жизни и благосостояния жителей области. План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития экономики Костромской области в период введения экономических

санкций в отношении Российской Федерации (План по реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года) утвержден распоряжением губернатора Костромской области и включает мероприятия, направленные на поддержку занятости населения, системообразующих предприятий, отраслей экономики, жилищно-коммунального хозяйства, предпринимательства, а также меры по стабилизации ценовой ситуации.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены обязательства региона, принятые в рамках соглашений с Минфином России о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Костромской области, федеральной программы реструктуризации бюджетных кредитов, соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов на замещение рыночного долга и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Бюджетное планирование на предстоящий трехлетний период основывается на базовом варианте сценарных условий прогноза социально-экономического развития области на 2023-2025 годы, предполагающем относительную стабилизацию внешнеэкономической ситуации, постепенное повышение инвестиционной активности и восстановительный характер экономического роста. Вместе с тем, ключевым источником риска для достижения параметров прогноза остается сохраняющаяся неопределенность развития геополитической ситуации и связанных с этим дестабилизирующих факторов в сфере экономики и финансов.

Проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона) предлагается утвердить областной бюджет со следующими основными характеристиками:

на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета определен в сумме 44 038,6 млн. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 43 559,5 млн. рублей;

поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 29 257,8 млн. рублей, безвозмездных поступлений в сумме 14 780,8 млн. рублей.

на 2024 и 2025 годы:

прогнозируемый общий объем доходов на 2024 год в сумме 42 921,5 млн. рублей, на 2025 год в сумме 34 653,8 млн. рублей;

общий объем расходов на 2024 год в сумме 41 550,0 млн. рублей и на 2025 год в сумме 34 653,8 млн. рублей;

Существенных изменений в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2023-2025 годах не произойдет, основными доходными источниками останутся налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы по подакцизным товарам (продукции), обеспечивая более 70% поступлений.

Предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, местным бюджетам в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов планируется осуществлять преимущественно в рамках реализации государственных программ Костромской области и интегрированных в них мероприятий национальных (региональных) проектов. При этом, предельный уровень софинансирования для Костромской области субсидий из федерального бюджета составляет на предстоящий бюджетный цикл 2023-2025 годов – 90 %, мероприятий национальных проектов и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» – 99 %.

В проекте закона на 2023 год отражены ассигнования по 24 государственным программам Костромской области, на 2024 год – по 25 программам и на 2025 год – по 24 программам.

Объем финансирования в рамках реализации государственных программ Костромской области предусмотрен на 2023 год в сумме 41 523,8 млн. рублей, что составляет 95,3% в общем объеме расходов областного бюджета, на 2024 год в сумме 38 901,2 млн. рублей или 93,6% и на 2025 год в сумме 29 869,9 млн. рублей или 86,2%.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год определен в сумме 1 616,6 млн. рублей, на 2024 год в сумме 1 634,0 млн. рублей, на 2025 год в сумме 1 634,1 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий областной адресной инвестиционной программы определен на 2023 год в сумме 1 752,4 млн. рублей, на 2024 год – 1 376,8 млн. рублей, на 2025 год – 30,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Костромской области определен на 2023 год в размере 9 975,4 млн. рублей, на 2024 год в размере 11 196,2 млн. рублей, на 2025 год в размере 5 118,8 млн. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, определен в 2023 году в сумме 15 613,9 млн. рублей, в 2024 году – 14 256,1 млн. рублей, в 2025 году – 11 650,1 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов на территории Костромской области определен на 2023 год в сумме 11 339,5 млн. рублей, на 2024 год – 11 766,9 млн. рублей, на 2025 год – 2 563,6 млн. рублей. Наибольшая доля в общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в 2023 году предусмотрена на:

национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 5 719,8 млн. рублей (50,4 %);

национальный проект «Здравоохранение» – 1 723,9 млн. рублей (15,9 %);

Национальный проект «Жилье и городская среда» – 1 691,8 млн. рублей (14,9 %);

национальный проект «Образование» – 897,1 млн. рублей (7,9 %).

Объем профицита на 2023 год планируется утвердить в сумме 479,1 млн. рублей, в 2024 году – 1 371,5 млн. рублей, в 2025 году – 0 млн. рублей.

Основными направлениями долговой политики Костромской области на среднесрочную перспективу являются:

- 1) укрепление устойчивости бюджетной системы Костромской области и поддержание кредитных рейтингов региона;
- 2) минимизация объема заимствований для покрытия дефицита областного бюджета;
- 3) своевременное рефинансирование долговых обязательств Костромской области по срокам их погашения;
- 4) снижение долговой нагрузки на областной бюджет;
- 5) управление финансовыми рисками при осуществлении заимствований, в том числе за счет привлечения преимущественно среднесрочных кредитов и равномерного распределения погашения долга по годам;
- 6) обеспечение эффективности государственных заимствований, в том числе минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств и гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков с использованием наиболее благоприятных форм заимствований.

Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области определен по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 22 579,4 млн. рублей, на 1 января 2025 года в сумме 21 146,6 млн. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 19 632,1 млн. рублей.

Проанализировав основные показатели и концепцию проекта закона, участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта закона, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

Костромской областной Думе:

Продолжить работу над проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в установленные законодательством порядке и сроки.

Администрации Костромской области совместно с Костромской областной Думой в ходе исполнения областного бюджета в 2023 году:

1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства Костромской области в сфере налоговой, бюджетной и инвестиционной политики.
2. Принять меры по снижению объемов незавершенного строительства, обеспечив своевременное и эффективное использование бюджетных средств, предусмотренных на капитальные вложения с целью своевременного ввода объектов в эксплуатацию.
3. Продолжить работу по обеспечению жильем детей-сирот, в том числе по расширению форм и механизмов обеспечения их благоустроенным жильем.
4. Продолжить работу по содействию в реализации инициатив органов местного самоуправления, направленных на преобразование муниципальных образований.
5. Продолжить работу по сокращению рыночного долга муниципальных образований за счет целевого федерального кредита.

6. Продолжить работу по формированию эффективной системы социальной защиты граждан на основе применения принципа адресности и критериев нуждаемости.

7. Продолжить работу по погашению просроченной кредиторской задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства по исполненным государственным контрактам.

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Костромской области в ходе исполнения бюджета в 2023 году:

Обеспечить эффективность расходования бюджетных средств и проведение рациональной тарифной политики по финансовому обеспечению медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, участвующими в реализации программы обязательного медицинского страхования.

Муниципальным образованиям Костромской области:

1. Продолжить работу по реализации мероприятий по укреплению и увеличению доходной базы местных бюджетов.

2. Принимать меры по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3. Проводить взвешенную долговую политику и не допускать роста долговой нагрузки и расходов по обслуживанию муниципального долга.

4. Принять меры по погашению просроченной кредиторской задолженности по договорам бюджетных и автономных муниципальных учреждений.

Председатель
Костромской областной Думы

А.А. Анохин

